



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



United Nations  
Educational, Scientific and  
Cultural Organization



Man and  
the Biosphere  
Programme



TEPILORA  
RIO POSADA  
MONTALBO  
UNESCO  
Biosphere Reserve  
Reservas de Vida



TEPILORA  
PARCO NATURALE REGIONALE  
POSADA TORPÈ LODÈ BITTI

## DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

N. 116 del 04 novembre 2022

**OGGETTO:** *Appalto dei lavori relativi all'intervento denominato "Completamento del centro internazionale scout" in Comune di Bitti, mediante procedura negoziata ex art. 63 D.Lgs. n. 50/2016 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020 conv. con modificazione dalla L. 120 del 11/09/2020 come modificato dal DL n. 77/2021.*

**Revoca Aggiudicazione lavori, procedura di gara e disposizione disimpegno somme**  
**CUP: H91E16000740002 - CIG: 8864243CB8**

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

**VISTA** la legge istitutiva del Parco L.R n. 21 del 21/10/2014 ed in particolare le finalità di cui all'art 4/C

**VISTI:**

- la Legge 7 agosto 1990, n° 241 e successive modificazioni ed integrazioni "Nuove norme sul procedimento amministrativo";
- il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il D. Lgs. 165/2001 e successive modificazioni "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- il Regolamento di organizzazione degli uffici del Parco così come modificato dall'Assemblea con deliberazione n. 10 del 7 marzo 2018;
- il Regolamento di contabilità del Parco approvato dall'Assemblea del Parco con deliberazione n. 8 del 22 aprile 2016;
- il bilancio di previsione 2022/2024 regolarmente approvato dall'Assemblea del Parco in data 10 giugno 2022 con deliberazione n. 16/2022;
- il decreto del Direttore del Parco n. 2 del 26/07/2018 con il quale l' Ing. Marino Satta è stato nominato Responsabile del Servizio Tecnico del Parco Naturale Regionale di Tepilora;

**ATTESA** la competenza del sottoscritto ad assumere atti a contenuto gestorio nel procedimento in esame;

**PREMESSO CHE:**

- in data 02/08/2016 con la Deliberazione della G.R. n 45/24 "Programmazione Unitaria 2014-2020. Strategia 4 "Beni Comuni" è stata approvata la programmazione dell'azione 6.6.1. del POR FESR 2014-2020 "Interventi per la tutela e la valorizzazione delle aree di attrazione naturale di



rilevanza strategica (aree protette in ambito terrestre e marino, paesaggi tutelati) tali da consolidare e promuovere processi di sviluppo”;

- il Parco Naturale Regionale di Tepilora risulta ricompreso nella Linea di Intervento 1 e destinatario di un finanziamento per un importo complessivo di €. 2.300.000,00
- in data 19/04/2014 con Determinazione n. 175 del Servizio Tutela della Natura e politiche forestali dell'Assessorato Regionale della difesa dell'Ambiente, è stato delegato all'attuazione degli interventi di cui alla Linea 1, per quanto di competenza, l'Ente Parco Naturale Regionale di Tepilora;
- con la realizzazione degli interventi delegati all'Ente Parco si intende potenziare ed adeguare i servizi turistici le strutture e le infrastrutture necessarie per una fruizione sostenibile delle aree protette, secondo criteri di accessibilità, sostenibilità e qualità ambientale;
- il Comune di Bitti risulta far parte integrante del Parco Naturale Regionale di Tepilora;
- Allo scopo di arricchire e diversificare l'offerta turistica del territorio, anche con forme di turismo attivo, che consentano di creare un'offerta integrata natura/cultura, risulta ricompreso fra gli interventi delegati all'Ente Parco il **“Completamento del centro internazionale scout” in Comune di Bitti** da realizzarsi in un terreno di proprietà del Comune di Bitti, denominato “Sa Pruna” e individuato catastalmente al foglio 26 mappale 114 di mq. 49.114, mappale 151 di mq. 84.685 e al foglio 31 mappale 333 di mq. 54.089 per complessivi mq. 187.888;

**DATO ATTO** che in data 08 settembre 2017 è firmato disciplinare di attuazione recante gli adempimenti che il l'Ente Parco, in qualità di ente delegato all'esecuzione dell'intervento, deve attuare.

**CONSIDERATO CHE** si rende necessario provvedere alla realizzazione dei lavori relativi all'intervento denominato **“Completamento del centro internazionale scout” in Comune di Bitti** al fine di potenziare ed adeguare i servizi turistici, le strutture e le infrastrutture necessarie per una fruizione sostenibile dell'area Parco;

**RICHIAMATA** la determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico n. 90 del 29/07/2021 di approvazione della progettazione esecutiva dell'intervento in oggetto;

**PRESO ATTO CHE** ha assunto il ruolo di RUP l'Ing. Marino Satta, nominato ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 con decreto del Direttore n. 1 del 04/09/2017, e che lo stesso ha dichiarato, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;

**RICHIAMATA** la determinazione del Responsabile del Servizio **N. 180 del 27/12/2021** con la quale sono stati aggiudicati i lavori relativi all'intervento denominato **“Completamento del centro internazionale scout” in Comune di Bitti CUP: H91E16000740002** a favore dell'operatore economico **“ATI ZICCHITTU FRANCESCO S.R.L.-DITTA BELLO FRANCESCO”** con **mandataria** l'Impresa **Zicchittu Francesco s.r.l.**, avente sede legale in via Svizzera n. 11 – 07026 Olbia (SS), CF/Partita IVA n. 01996010904 e **mandante** la ditta **Bello Francesco** avente sede legale in Mons. Luigi Bienna n. 10 -73028 Otranto (LE) CF BLLFNC54D07L48U Partita IVA n. 02567130758 che ha offerto il ribasso unico del

**28,546%** ( ventottovirgolacinquecentoquarantaseipercento) da applicare all' importo dei lavori posto a base di affidamento (oltre IVA e oneri sulla sicurezza) corrispondente ad un importo contrattuale pari a **€. 283.622,236 (IVA esclusa)** di cui **€ 275.822,236** quale importo dei lavori ed **€. 7.800,00** quale importo per i costi della sicurezza;

**RICHIAMATA** la comunicazione di aggiudicazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 5 lett. a), del D.Lgs. 50/2016 effettuata per il tramite della messaggistica della piattaforma Sardegnacat il 28/12/2021 prot. n. 916;

**DATO ATTO CHE** ai sensi dell'art. 32, comma 7 del Codice, ai fini dell'attribuzione di efficacia alla presente aggiudicazione, sono state svolte le verifiche, in capo all'aggiudicataria, per la comprova dei requisiti di carattere generale e speciali autodichiarati in sede di istanza di partecipazione;

**RICHIAMATA** la relazione istruttoria, ai fini dell' aggiudicazione efficace, a firma del RUP Ing. Marino Satta datata 17/02/2022, PROT. N. 158, con la quale a seguito di verifica svolta sui requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e tecnico professionali, ai sensi degli articoli 80 e 83 del D.Lgs 50/2016, veniva attestata l' efficacia dell' aggiudicazione di cui alla determinazione n. 180 del 27/12/2021;

**RICHIAMATA INOLTRE** la comunicazione di intervenuta efficacia dell'aggiudicazione effettuata per il tramite della messaggistica della piattaforma Sardegnacat il 17/02/2022 prot. n. . 158;

**DATO ATTO INOLTRE CHE** la spesa andrà imputata sul **cap. 207103/6 imp. 671/2021 CIG:** e a valere sui fondi POR FESR 2014-2020 Misura 6.6.1;

#### **RILEVATO CHE:**

- l'Amministrazione con nota prot. 162 trasmessa via PEC il 17.02.2022 chiedeva all'operatore economico "ATI Zicchittu Francesco s.r.l.- Ditta Bello Francesco" di far pervenire la documentazione necessaria alla stipula del contratto dettagliatamente richiamata nella stessa nota;
- l'Amministrazione con nota prot. 132 trasmessa via PEC il 23/03/2022 sollecitava la trasmissione con la massima urgenza della documentazione necessaria alla stipula del contratto e già richiesta il 17.02.2022;
- in data 29/03/2022 (ns. prot. 337) l'operatore economico "ATI Zicchittu Francesco s.r.l.- Ditta Bello Francesco" faceva pervenire via PEC solamente una parte della documentazione necessaria alla stipula del contratto e confermava l'invio "a stretto giro" della documentazione mancante;
- l'Amministrazione con nota prot. 417 trasmessa via PEC il 05/05/2022 sollecitava la trasmissione con la massima urgenza della documentazione mancante e necessaria alla stipula del contratto e già richiesta con le precedenti note;
- in data 12/05/2022 (ns. prot. 446) l'operatore economico "ATI Zicchittu Francesco s.r.l.- Ditta Bello Francesco" faceva pervenire via PEC la richiesta di revisione dei prezzi secondo andamento del mercato al fine e di poter procedere alla stipulazione del contratto;
- l'Amministrazione con note prot. 352 del 05/05/2022 e 598 del 28/06/2022 a seguito delle indicazioni fornite dalla Direzione Generale dell' Ambiente della R.A.S. acquisita al prot. 586 in data 23/06/2022 e alla luce di quanto disposto dall' art. 26 del decreto n. 50 del 17/05/2022, comunicava la sussistenza delle condizioni per l' adeguamento delle clausole contrattuali alla normativa vigente comportanti una maggior tutela per l' operatore economico all' atto della sottoscrizione del contratto e ne richiedeva contestualmente la documentazione mancante per la sottoscrizione;

-successivamente a seguito della nota datata 30/06/2022 (ns. prot. 608 del 30/06/2022) con la quale l'operatore economico "ATI Zicchittu Francesco s.r.l.- Ditta Bello Francesco" comunicava via PEC l'impossibilità di procedere alla sottoscrizione del contratto salvo "nel caso in cui questa amministrazione volesse predisporre opportune clausole contrattuali atte a garantire la maggiore esposizione economica alla quale l'impresa andrà incontro" l'Amministrazione convocava una riunione tecnica alla presenza del RUP, dell'operatore economico e della DDLL incaricata in data 06/07/2022 finalizzata ad una verifica puntuale degli aspetti tecnici inerenti le clausole contrattuali e la conseguente esecuzione delle stesse lavorazioni, dando atto che ai sensi di quanto disposto dall'art. 26 comma 1 del DL. N. 50 del 17/05/2022, per gli appalti pubblici di lavori aggiudicati sulla base di offerte, con termine finale di presentazione entro il 31/12/2021, lo stato di avanzamento dei LAVORI afferente alle lavorazioni eseguite e contabilizzate dal direttore dei lavori ovvero annotate, sotto la responsabilità dello stesso, nel libretto delle misure dal 01/01/2022 fino al 31/12/2022;

- nell'ottica di un comportamento corretto e cooperativo fra le parti, valutate le difficoltà contingenti espresse dall'aggiudicatario e dovute all'anomalo andamento dei prezzi delle materie prime, l'Amministrazione con nota prot. 770 del 10/08/2022, al fine di poter rendere maggiormente edotta l'impresa aggiudicataria di quelli che sarebbero stati i corrispettivi liquidati per l'esecuzione delle lavorazioni e con l'intendimento di favorire il compimento del risultato negoziale trasmetteva via PEC all'operatore economico il quadro comparativo tra la stima di computo a base d'appalto e quella desunta dalla revisione prezzi, redatto applicando a tutte le voci i nuovi prezzi (sia per le opere finite che per i prezzi elementari) desunti dal prezzo approvato dalla Regione Sardegna con DGR 19/23 del 21/06/2022 richiedendo contestualmente alla stessa di voler far pervenire quanto contenuto e richiesto nelle precedenti note e necessario per la stipula del contratto **entro il giorno 02/09/2022** prorogato successivamente su richiesta dell'operatore economico alla data del 21/09/2022.

- con nota datata 21/09/2022 acquisita al protocollo dell'Ente in data 22/09/2022 al n. 829 l'operatore economico "ATI Zicchittu Francesco s.r.l.- Ditta Bello Francesco" comunicava impossibilità di addvenire alla sottoscrizione del contratto per l'esecuzione dei lavori in oggetto a causa delle difficoltà rappresentate dall'impresa dovute all'anomalo andamento del mercato delle materie prime e di un'eccessiva onerosità sopravvenuta e non contemplabile all'atto della formulazione dell'offerta;

- l'Amministrazione con nota prot. 836 trasmessa via PEC il 28/09/2022 nel prendere atto di quanto riportato nella precedente nota dalla ditta aggiudicataria comunicava all'operatore economico "ATI Zicchittu Francesco s.r.l.- Ditta Bello Francesco" l'avvio del procedimento di revoca dell'aggiudicazione di cui alla determinazione N. 180 del 27/12/2021 divenuta efficace a seguito della determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico N. 19 del 17/02/2022.

**Dato atto che** non sono sussistenti le condizioni di cui all'art. 110 del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dal D.L. n. 32/2019 conv. con Legge n. 55/2019;

**Preso atto** delle mutate condizioni del mercato sul caro materiali alla luce del quadro comparativo predisposto dalla DDLL sulla base del nuovo prezzo regionale ed acquisito alla prot. 764 del 05/08/2022.

**Ritenuto che**, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, ricorrono i presupposti per procedere, per cause non imputabili all'Amministrazione, alla revoca dell'aggiudicazione della gara in oggetto disposta con determinazione N. 180 del 27/12/2021 divenuta efficace a seguito della determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico N. 19 del 17/02/2022;

**Ritenuto inoltre che** allo stato attuale le motivate e sopravvenute esigenze di interesse pubblico connesse le mutate condizioni di mercato comportano l'impossibilità finanziaria ad eseguire le opere così come da progetto esecutivo approvato e che pertanto ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, ricorrano i presupposti per procedere, per cause non imputabili all'Amministrazione alla revoca della procedura di gara, alla rimodulazione e adeguamento del progetto esecutivo sulla base del prezzario regionale vigente, secondo quanto disposto dall' art. 26 comma 2 del D.L. 17/05/2022 n. 50 e all' indizione nell' immediato di una nuova procedura di gara per l' affidamento dei lavori.

**Riscontrata** la nota del Centro di programmazione della RAS datata 07/10/2022 prot. 863 con la quale d'intesa con l'Assessorato della Difesa dell'Ambiente si esprimeva il proprio assenso alla rimodulazione dell' operazione.

**Vista** la nota datata 28/09/2022 prot. 836 con la quale veniva comunicato alla ditta aggiudicataria l' avvio del procedimento di revoca dell' aggiudicazione e la nota datata 11/10/2022 prot. 872 con la quale veniva altresì comunicato alle ditte partecipanti l' avvio del procedimento di revoca dell' aggiudicazione e del procedimento di gara con successiva rimodulazione del progetto avvio di una nuova procedura di gara;

**ACCERTATA** la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei competenti Responsabili;

#### **VISTI:**

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.L. n. 32/2019, (cd. Decreto Sblocca-cantieri) conv. in Legge n. 55/2019;
- il DL n. 34/2020 conv. in Legge n. 77/2020 (cd. Decreto Rilancio);
- il D.L. n. 76/2020 (cd. Decreto Semplificazioni) conv. con modificazione dalla L. 120 del 11/09/2020 come modificato dal DL n. 77/2021 conv. dalla L.108 del 29/07/2021;
- il D.L. n. 50/2022;
- la Legge n. 241/1990;
- la Legge n. 136/2010;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.P.R. 05.10.2010, n. 207 (per le parti ancora vigenti);
- la Legge Regionale n. 8/2018

#### **DETERMINA**

**DI DARE ATTO** di quanto detto nelle premesse ed in narrativa, che qui si intende integralmente riportato;

**DI REVOCARE** l' aggiudicazione disposta con determinazione N. 180 del 27/12/2021 divenuta efficace a seguito della determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico N. 19 del 17/02/2022 della gara per l' affidamento dei lavori relativi all' intervento denominato **“Completamento del centro internazionale scout” in Comune di Bitti CUP: H91E16000740002 CIG: 8864243CB8** a favore dell' operatore economico **“ATI ZICCHITTU FRANCESCO S.R.L.-DITTA BELLO FRANCESCO”** con **mandataria** l' Impresa **Zicchittu Francesco s.r.l.**, avente sede legale in via Svizzera n. 11 – 07026 Olbia (SS), CF/Partita IVA n. 01996010904 e **mandante** la ditta **Bello Francesco** avente sede legale in via

Mons. Luigi Bienna n. 10 -73028 Otranto (LE) CF BLLFNC54D07L48U Partita IVA n. 02567130758, per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente riportate;

**DI DARE ATTO CHE** non sono sussistenti le condizioni di cui all' art. 110 del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dal D.L. n. 32/2019 conv. con Legge n. 55/2019;

**DI REVOCARE** per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente riportate, la procedura di gara, e procedere alla rimodulazione e adeguamento del progetto esecutivo sulla base del prezzario regionale vigente, secondo quanto disposto dall' art. 26 comma 2 del D.L. 17/05/2022 n. 50 e all' indizione con successivo atto di una nuova procedura di gara per l' affidamento dei lavori;

**DI DISPORRE** il disimpegno delle somme di cui alla determinazione N. 180 del 27/12/2021 per complessivi €. 346.019,12 a valere sul capitolo cap. 207103/6 imp 671/2021 CIG: 8864243CB8 a favore dell' operatore economico "ATI ZICCHITTU FRANCESCO S.R.L.-DITTA BELLO FRANCESCO" come sopra generalizzato, solo a seguito della procedura contabile annuale di riaccertamento ordinario dei residui che avverrà secondo le modalità e le tempistiche prescritte dalla legge;

**DI STABILIRE CHE** la spesa dell' intero intervento andrà imputata sul cap. 207103/6 del Bilancio dell'Ente e a valere sui fondi POR FESR 2014-2020 Misura 6.6.1 ;

**DI PRECISARE** che gli elementi di cui all'art. 192 del D. Lgs 267/2000 e all'art. 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016 trovano loro estrinsecazione in narrativa;

**DI DARE ATTO CHE** che il Responsabile del procedimento nella persona dell' Ing. Marino Satta dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto ed il soggetto aggiudicatario.

#### **DI DARE ATTO INOLTRE CHE:**

- il codice unico di progetto di investimento pubblico è il seguente: **C.U.P: H91E16000740002**
- Il Codice Identificativo di Gara è il seguente: **CIG: 8864243CB8**,
- che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet dell'Ente Parco Naturale Regionale di Tepilora ([www.parcotepilora.it](http://www.parcotepilora.it)) nella sezione "Ente Parco – Gare d' appalto"
- di provvedere all'invio delle informazioni relative al presente appalto all'Anac secondo la normativa vigente.
- di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile ricorso al TAR di Cagliari ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. n. 104/2010.

**Di incaricare** gli uffici ai quali la presente viene trasmessa, affinché provvedano agli adempimenti conseguenti, per quanto di competenza;

**Di pubblicare** il presente atto nel sito del Parco.

*Il Responsabile del Servizio Tecnico*

*F.to Ing. Marino Satta*

Il Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, esprime parere



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



**TEPILORA**  
PARCO NATURALE REGIONALE  
POSADA TORPÉ LODÈ BITTI



United Nations  
Educational, Scientific and  
Cultural Organization



Man and  
the Biosphere  
Programme



**TEPILORA  
RIO POSADA  
MONTALBO**  
UNESCO  
Biosphere Reserve  
Reserva de Vida

FAVOREVOLE sulla regolarità contabile del presente atto.

*La Responsabile del Servizio Finanziario*

*F.to Dott.ssa Claudia Satta*



UNIONE EUROPEA  
Fondi strutturali e di investimento europei



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



POR FESR  
SARDEGNA 2014-2020



POR  
SARDEGNA



PROGRAMMA  
DE SVILUPPO RURALE  
PSR sardegna



FSC  
Fondo per lo Sviluppo  
e la Coesione